

1. Ein Unternehmer hat zur Überprüfung eines Beitragszuschlagbescheids grundsätzlich einen Anspruch, die Unfallakten eines Versicherten einzusehen (§ 25 Abs. 1 SGB X).
2. Der UV-Träger ist indes nach § 25 Abs. 3 SGB X berechtigt, die Akteneinsicht wegen berechtigter Interessen Dritter zu verweigern. Der Versicherte hat nämlich ein Geheimhaltungsinteresse, da ärztliche Unterlagen über seinen Gesundheitszustand dem Schutz der Persönlichkeit unterliegen und wegen des Beschäftigungsverhältnisses ein besonderer Schutzbedarf besteht.
3. Eine Einwilligung des Versicherten zur Akteneinsicht in die Unfallakte durch den Arbeitgeber ist unbeachtlich, weil eine faktische Zwangssituation zu unterstellen ist, die eine Freiwilligkeit der Einwilligung ausschließt. Ferner stehen in diesem Fall auch generalpräventive Gesichtspunkte – Vermeidung von Loyalitätskonflikten der Beschäftigten – einer Akteneinsicht entgegen.
4. In der Verweigerung einer Akteneinsicht liegt ein Verwaltungsakt.

§ 162 Abs. 1 SGB VII, § 25 Abs. 1, 3 SGB X, § 31 SGB X

Urteil des LSG Baden-Württemberg vom 01.07.2011 – L 8 U 3577/10 –
Bestätigung des Urteils des SG Konstanz vom 22.06.2010 – S 11 U 337/10 –

Streitig war (im Zusammenhang mit der Beanstandung eines **Beitragszuschlags**), ob die Klägerin, eine Unternehmerin, **Einsicht in Leistungsakten** verlangen konnte. Die Klägerin hatte gegen den Beitragszuschlag eingewandt, der den Zuschlag auslösende Unfall sei gar kein Arbeitsunfall gewesen; ferner seien vermeidbare Kosten entstanden. Ohne die Vorlage nachprüfbarer Unterlagen aus der Unfallakte sei die Forderung des UV-Trägers unsubstantiiert. Der beklagte UV-Träger verweigerte aus Gründen des Datenschutzes sowohl Akteneinsicht als auch Detailinformationen über die Unfallkosten.

Zum – redaktionellen – Leitsatz 1:

Nach der Entscheidung des LSG hat die Klägerin **weder** einen Anspruch auf **Akteneinsicht** noch auf **Abänderung des Beitragsbescheids**. Die Verweigerung der Akteneinsicht sei ein Verwaltungsakt, so dass hiergegen eine Verpflichtungsklage zulässig sei. Auch habe die Klägerin, da als Beitragsschuldnerin Beteiligte im Verwaltungsverfahren um die Beitragsfestsetzung, **grundsätzlich** einen Anspruch auf **Akteneinsicht in alle Schriftstücke, die im Beitragsverfahren herangezogen** worden seien, auch in diejenigen, die nicht in der Beitragsakte selbst abgelegt worden seien. Dazu heißt es weiter: *„Faktisch wurden Verwaltungsvorgänge berücksichtigt, die in der Entschädigungsakte des Versicherten B enthalten sind, weshalb das Akteneinsichtsrecht der Klägerin sich grundsätzlich auch auf diese Schriftstücke der Behörde bezieht“*. Da die Klägerin prüfen wolle, ob hinreichend zwischen unfallfremden und unfallbedingten Leistungen differenziert worden sei, liege **auch** ein **hinreichendes Interesse** an der Einsicht in die Unfallakte vor.

Zum – red. – LS 2:

Jedoch habe die Beklagte die **Akteneinsicht wegen berechtigter Interessen Dritter verweigern** dürfen. Der Versicherte sei am Beitragsverfahren nicht beteiligt und habe auch ein **Geheimhaltungsinteresse**, denn ärztliche Unterlagen über den Gesundheitszustand und die körperliche Verfassung unterlägen dem **Schutz der Persönlichkeit**. Im Verhältnis zwischen Arbeitgeber und Arbeitnehmer bestünde sogar ein **besonderer Schutzbedarf**.

Zum – red. – LS 3:

Daran ändere auch nichts der Umstand, dass sich der Versicherte vorliegend mit einer Einsichtnahme des Arbeitgebers in die ihn betreffenden Arztunterlagen einverstanden erklärt habe. Diese **Einwilligung** sei **unbeachtlich**, weil eine **faktische Zwangssituation** zu unterstellen sei, die eine Freiwilligkeit der Einwilligung ausschließe. Ferner beinhalte der Sozialdatenschutz in diesen Fällen die **Vermeidung eines Loyalitätskonflikts** der Beschäftigten. Könnte nämlich bei einer Einwilligung doch Akteneinsicht erreicht werden, böte dies dem Arbeitgeber Handhabe, zur Einwilligungserklärung zu drängen und aus der Verweigerung für den Arbeitnehmer nachteilige Schlüsse zu ziehen: *„Die Beklagte kann deshalb auch berechnigte Interessen dritter Personen an der Geheimhaltung i.S. von § 25 Abs. 3 SGB X aus **generalpräventiven Gesichtspunkten** dem Akteneinsichtsgesuch der Klägerin entgegenhalten“.*

Revision wurde hinsichtlich des geltend gemachten Anspruchs auf Akteneinsicht zugelassen.

Hinweis:

In einem gleichgelagerten Fall (Beitragszuschlag) hatte das SG Duisburg (Gerichtsbescheid vom 11.01.2007 – S 26 U 163/05 – [UVR 003/2007, S. 129 ff.](#)) ebenfalls ein Recht auf Einsicht des Arbeitgebers in Leistungsakten abgelehnt (allerdings mit anderer Begründung: Da der Arbeitgeber nicht „Beteiligter“ des Feststellungsverfahrens hinsichtlich der Arbeitsunfälle gewesen sei, scheide ein Recht nach § 25 Abs. 1 SGB X aus; auf § 25 Abs. 3 SGB X wurde nicht eingegangen).

Das **Landessozialgericht Baden-Württemberg** hat mit **Urteil vom 01.07.2011 – L 8 U 3577/10 –**

wie folgt entschieden:

Tatbestand

1

Zwischen den Beteiligten ist die Höhe des von der Beklagten festgesetzten Beitrags der Klägerin zur gesetzlichen Unfallversicherung und der Anspruch der Klägerin auf Einsicht in Aktenunterlagen der Beklagten streitig.

2

Die Klägerin, eine Gesellschaft mit beschränkter Haftung (GmbH), ist ein Mitgliedsunternehmen der Beklagten und wendet sich gegen den Beitragsbescheid der Beklagten vom 25.04.2008 für das Beitragsjahr 2007, mit dem ein Gesamtbeitrag von 56.604,49 € festgesetzt wurde. Anteilig enthält der Beitrag ein aus den Lohnnachweisen für das Jahr 2007 errechneter Umlagebeitrag in Höhe von 42.106,36 € und einen Beitragszuschlag in Höhe von 12.631,91 €, neben Umlagen für Insolvenzgeldzahlung an die Bundesagentur für Arbeit und betriebsärztlichen/arbeitsmedizinischen Dienst (865,22 € + 1001,00 €).

3

Gegen den Beitragsbescheid legte die Klägerin am 13.05.2008 Widerspruch ein, denn der im Beitrag enthaltene Beitragszuschlag lasse sich nicht nachvollziehen. Die Beklagte übermittelte mit Aufklärungsschreiben vom 20.05.2008 mit Hinweis auf die Satzungsbestimmung eine Aufstellung der für das Beitragsausgleichsverfahren herangezogenen Kosten. Darin war unter anderem ein Kostenaufwand in Höhe von 18.934,15 € für den bei der Klägerin beschäftigten Versicherten B. (B) wegen des Unfalls am 17.11.2006 enthalten.

4

Die Klägerin begehrte eine Kostenaufstellung über die Behandlungskosten des Versicherten B (Schreiben vom 19.06.2008 und 04.07.2008). Die in Ansatz gebrachten Kosten dieses Versicherungsfalls seien nicht allein unfallursächlich, sondern seien auch durch das Verhalten des Versicherten B bestimmt, der nicht die naheliegende nächste unfallchirurgische Praxis, sondern das Krankenhaus in Ü. aufgesucht habe.

5

Mit Schreiben vom 17.07.2008 und 29.07.2008 teilte die Beklagte der Klägerin mit, sie könne die Unfallkosten nicht detailliert darlegen, weil die Übermittlung von Sozialdaten nur bei bestehender Übermittlungsbefugnis zulässig sei. Die Klägerin bot die Vorlage der Einwilligung des Versicherten B in die Übermittlung seiner Sozialdaten an und verwies darauf, dass die Beklagte die Rechtmäßigkeit ihrer Forderung begründen müsse (Schriftsatz des Klägerbevollmächtigten vom 31.07.2008).

6

Mit Widerspruchsbescheid vom 14.08.2008 wies die Beklagte den Widerspruch zurück. Der Beitragsbescheid sei rechnerisch zutreffend und daher rechtmäßig. Substantiierte Einwendungen gegen den erhobenen Beitragszuschlag habe die Klägerin nicht vorgetragen. Dem Versicherten stehe es zu, ein Krankenhaus anstelle einer unfallchirurgischen Praxis aufzusuchen. Ein Informationsrecht der Klägerin bestehe nicht. Nach Auffassung des Bundesdatenschutzbeauftragten gebe es hierfür keine Rechtsgrundlage. Die Klägerin habe kein Recht auf Akteneinsicht oder entsprechende Detailinformationen, denn an dem Feststellungsverfahren zwischen Berufsgenossenschaft und Versicherten sei sie nicht beteiligt. Selbst mit Vorlage einer Einverständniserklärung des Versicherten B sei keine Akteneinsicht zu gewähren. Der Versicherte sei nicht befugt, über die Interessen derjenigen Ärzte zu disponieren, die seine Behandlung durchgeführt hätten. Die Ärzte besäßen ein rechtlich schützenswertes Interesse daran, dass ihre Leistungserbringung an den Versicherten und die hierfür in Rechnung gestellten Beträge nicht anderen Personen offenbart würden.

7

Die Klägerin erhob am 17.09.2008 beim Sozialgericht Konstanz Klage mit der Begründung, es habe sich bei dem Unfall des Versicherten B nicht um einen Arbeitsunfall gehandelt und es seien vermeidbare Kosten dadurch entstanden, dass der Versicherte im Krankenhaus nicht richtig behandelt worden sei. Die Forderung der Beklagten sei unsubstantiiert, da sie keine nachprüfbaren Unterlagen aus der Leistungsakte vorlege. Datenschutzrechtliche Gründe stünden nicht entgegen. Sie legte die Einwilligung des Versicherten B vom 22.07.2008 zur Einsichtnahme in seiner Sozialdaten betreffend die Aufwendungen für den Unfall vom 17.11.2006 vor.

8

Die Beklagte trat der Klage entgegen unter Bezugnahme auf die Ausführungen im angefochtenen Bescheid. Sie legte den Durchgangsarztbericht vom 17.11.2006 sowie die Unfallanzeige der Klägerin vom November 2006 vor und verwies darauf, dass der Versicherte vom 17.11.2006 bis 22.04.2007 arbeitsunfähig und 23 Tage in stationärer Behandlung in der berufsgenossenschaftlichen Unfallklinik T. gewesen sei. Ein Leistungsbescheid sei dem Versicherten nicht erteilt worden.

9

Das mit Beschluss vom 12.11.2008 für ruhend erklärte Verfahren (S 2 U 2762/08) wurde am 20.01.2010 wieder angerufen und unter dem neuen Aktenzeichen S 11 U 337/10 fortgeführt.

10

Mit Urteil vom 22.06.2010 wies das Sozialgericht die Klage ab. Das in § 30 der Satzung der Beklagten (Satzung) geregelte Beitragszuschlagverfahren sei rechtlich zulässig. Der angeforderte Beitragszuschlag sei auch zutreffend errechnet worden. Die Beklagte habe alle von ihr verauslagten Aufwendungen für den Arbeitsunfall des Versicherten B berücksichtigen dürfen. Ausweislich der vorgelegten Unfallanzeige des Unternehmens und des Durchgangsarztberichts habe es sich nicht um einen vom Beitragszuschlagverfahren ausgenommen Unfall gehandelt. Der Versicherte B sei bei seiner Tätigkeit als Zimmermann von der Ladefläche eines Lkw abgesprungen, am Bordstein abgerutscht und mit dem rechten oberen Sprunggelenks umgeknickt. Dies erfülle die Voraussetzungen eines Arbeitsunfalls. Ein unwirtschaftliches Verhalten des Versicherten B berechne nicht dazu, etwaige Aufwendungen der Beklagten unberücksichtigt zu lassen. Den Mitgliedsunternehmen seien innerhalb des Beitragsverfahrens nicht jede Rüge der Höhe entstandener Aufwendungen möglich. Ein unwirtschaftliches Verhalten des Beschäftigten berechne den Unfallversicherungsträger weder dazu, dem Arzt die Erstattung der Aufwendungen zu verweigern noch einen Rückgriff gegen den Versicherten vorzunehmen. Daher seien diese Aufwendungen auch durch den Arbeitsunfall verursacht. Ein Akteneinsichtsrecht in die den Versicherten B betreffende Leistungsakte bestehen nach § 25 Abs. 1 Satz 1 Zehntes Buch Sozialgesetzbuch (SGB X) nicht. Die Klägerin sei nicht Beteiligte desjenigen Verwaltungsverfahrens, welches den Arbeitsunfall zum Gegenstand gehabt habe. Eine Rüge des beitragspflichtigen Unternehmens zur fehlerhaften Berechnung der Eigenbelastung dürfe nicht ins Blaue hinein erhoben werden. Eine solche Rüge löse keine Amtsermittlungspflicht des Unfallversicherungsträgers aus. Diese Auffassung werde auch gestützt durch die Ausführung des Bundesdatenschutzbeauftragten, der selbst bei Vorlage der Einwilligung des Arbeitnehmers die Einsichtnahme des Arbeitgebers und die damit verbundene Offenbarung von Sozialdaten nicht für gerechtfertigt erachte, da die Gefahr einer faktischen Zwangssituation bestehe, die eine freiwillige Einwilligungentscheidung ausschließe. Ein Anspruch auf Übermittlung der Daten folge auch nicht aus § 1 Abs. 1 Satz 1 Informationsfreiheitsgesetz (IFG), über den das Sozialgericht trotz der grundsätzlichen Zuständigkeit der Verwaltungsgerichte kraft des sozialrechtlichen Zusammenhangs der vorliegenden Rechtsfrage zu entscheiden habe. Dem Anspruch stehe § 3 Nr. 4 und Nr. 6 IFG (Schutz des Sozialgeheimnisses und eine Weitergabe von Abrechnungsdaten) entgegen.

11

Gegen das dem Klägerbevollmächtigten mit Empfangsbekanntnis am 24.06.2010 zugestellte Urteil hat er am Montag, dem 26.07.2010 Berufung beim Sozialgericht eingelegt. Die Klägerin macht geltend, ihr werde zu Unrecht Behandlungskosten in Höhe von 18.934,15 € zugerechnet, weil es sich bei dem Unfall des Versicherten B nicht um einen Arbeitsunfall handle und dieser nicht richtig im Krankenhaus Ü. behandelt worden sei. Außerdem sei der Bescheid rechtswidrig, da keine nachprüfbaren Unterlagen aus der Leistungsakte vorgelegt wurden und die Forderung daher unsubstantiiert sei. Das Bundessozialgericht habe im Urteil vom 11.11.2003 dargelegt, dass das Verfahren dem Zweck diene, mit Mitteln des Beitragsrechts positive Anreize über eine verstärkte Unfallverhütung durch den Unternehmer in seinem Betrieb zu bewirken. Daraus sei zu folgern, dass die

Höhe der dem Zuschlag zugrunde gelegten Aufwendungen auch dem Arbeitgeber zuzurechnen sei und nicht auf Umständen basiere, die dieser nicht zu vertreten habe. Entgegen der Auffassung des Sozialgerichts sei das Übermaßverbot nicht verfassungskonform berücksichtigt. Das Abspringen des Versicherten von der Ladefläche des Lkw sei durchaus der betrieblichen Gefahrenlage zuzuordnen, dagegen sei dies für das Abrutschen am Bordsteinrand auszuschließen. Der Verlauf ab dem Abrutschen von der Bordsteinkante sei nicht mehr der Definition des Unfalls in § 8 Abs. 1 Satz 2 Siebtes Buch Sozialgesetzbuch (SGB VII) zuzurechnen. Außerdem sei ihr als Betroffene ein Akteneinsichtsrecht zuzugestehen. Grundsätzlich könne dem Zahlungspflichtigen, gegen den auch zwangsweise die Zahlung durchgesetzt werden könne, nicht verwehrt werden, eine Kontrolle der Rechtmäßigkeit auszuüben. Eine Zwangssituation bei Erteilung der Einwilligung in die Offenlegung seiner Sozialdaten liege beim Versicherten B nicht vor. Die Ausführungen des Sozialgerichts zu § 3 Nr. 6 IFG seien nicht überzeugend. Wenn Leistungsanforderungen der Sozialversicherungen unzutreffend und überhöht seien, könnten Abrechnungsdaten nicht dem Schutz wirtschaftlicher Interessen der Sozialversicherungen unterliegen.

12

Die Klägerin beantragt,

13

das Urteil des Sozialgerichts Konstanz vom 22.06.2010 aufzuheben und im Wege der Stufenklage

14

1. die Bescheide der Beklagten vom 17.07.2008 und 29.07.2008 in der Gestalt des Widerspruchsbekandes vom 14.08.2008 aufzuheben und die Beklagte zu verpflichten, durch Überlassung von Fotokopien aus der den Arbeitsunfall vom 17.11.2006 des Versicherten B. betreffenden Unfallakte Auskunft über die unfallbedingten Leistungspositionen, die dem Beitragszuschlag zugrundeliegen, zu erteilen

15

2. den Beitragsbescheid der Beklagten vom 25.04.2008 in der Fassung des Widerspruchsbekandes vom 14.08.2008 insoweit abzuändern, dass kein Beitragszuschlag in Höhe von 12.631,91 € erhoben wird, und die Beklagte zu verurteilen, den abgebuchten Beitragszuschlag, soweit er den Mitarbeiter M. B. betrifft, zurückzuerstatten.

16

Die Beklagte beantragt,

17

die Berufung zurückzuweisen.

18

Sie bezieht sich auf die Ausführungen im angefochtenen Urteil. Nicht nachvollziehbar sei, dass der Klägerin Aufwendungen für den Unfall vom 17.11.2006 nicht zuzurechnen seien. Es sei nicht klar dargelegt, welche Aufwendungen abzutrennen sein. Die Aufspaltung des Unfallablaufs und eventuell daraus resultierende unterschiedliche Verletzungsfolgen sei nicht möglich. Der Begriff des Arbeitsunfalls werde verkannt.

19

Der Senat hat von der Beklagten die Beitragsakte der Klägerin und vom Sozialgericht die Gerichtsakten beigezogen. Auf diese Unterlagen und die zwischen den Beteiligten gewechselten Schriftsätze im Berufungsverfahren wird wegen weiterer Einzelheiten verwiesen.

Entscheidungsgründe

20

Die Berufung der Klägerin ist gem. §§ 143, 144 Abs. 1 Sozialgerichtsgesetz - SGG - statthaft. Berufungsausschlussgründe liegen nicht vor. Die form- und fristgerecht (§ 151 SGG) eingelegte Berufung ist auch im Übrigen zulässig.

21

Die Berufung ist aber nicht begründet. Das Sozialgericht hat mit dem angefochtenen Urteil zutreffend die Klage abgewiesen. Die Bescheide der Beklagten sind rechtmäßig und verletzen die Klägerin nicht in ihren Rechten. Sie hat weder einen Anspruch auf Akteneinsicht durch Überlassung von Fotokopien aus der den Versicherten B betreffenden Unfallakte noch auf Abänderung des angefochtenen Beitragsbescheids für das Beitragsjahr 2007. Der Senat hat daher, nach dem klarstellend ergänzten Antrag in der mündlichen Verhandlung vor dem Senat über die als Stufenklage gemäß § 202 SGG i.V.m. § 254 ZPO geltend gemachten prozessualen Ansprüche (vgl. Reichold in Thomas/Putzo, ZPO, 32. Aufl., § 254 Rn. 5) insgesamt, ohne Teilurteil entscheiden können.

22

Das Sozialgericht hat in den Entscheidungsgründen des angefochtenen Urteils die für die Entscheidung des Rechtsstreites maßgeblichen Rechtsvorschriften und Rechtsgrundsätze vollständig und zutreffend dargestellt. Der Senat gelangt nach eigener Überprüfung zum selben Ergebnis. Er nimmt zur Vermeidung von Wiederholungen auf die ausführlichen und zutreffenden Entscheidungsgründe des Sozialgerichts im angefochtenen Urteil Bezug (§ 153 Abs. 2 SGG).

23

Aus Sicht des Senats ist zur Vertiefung noch ergänzend auszuführen, dass das Begehren auf Akteneinsicht als Verpflichtungsklage zulässig ist, wie es vom Sozialgericht auch zutreffend angenommen wird. In der Verweigerung einer Akteneinsicht gem. § 25 SGB X liegt ein Verwaltungsakt (Engelmann in von Wulffen, SGB X, 7. Aufl., § 31 Rn. 60 a mit Hinweis auf BVerwGE 119, 11). Als solche sind die Schreiben der Beklagten vom 17.07.2008 und 29.07.2000, mit denen die Einsichtnahme in die Leistungsunterlagen des Versicherten B abgelehnt wurde, auch materiell zu qualifizieren. Die Schreiben verfügen nach Wortlaut und Zusammenhang über den über eine bloße Auskunftserteilung hinausgehenden Regelungsgehalt, dass das von der Klägerin in Anspruch genommene Recht auf Akteneinsicht abgelehnt wird, und erfüllen den Tatbestand des § 31 SGB X, wobei die übrigen Tatbestandsvoraussetzungen: Entscheidung einer Behörde zur Regelung eines Einzelfalls auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts mit unmittelbarer Rechtswirkung nach außen vorliegen. Soweit die Schreiben ihrer äußeren Form nach nicht als Verwaltungsakt zu erkennen sind, u.a. fehlt eine Rechtsbehelfsbelehrung, ist dies für die rechtliche Zuordnung unerheblich. Diese Verwaltungsakte sind mangels Abänderung des Beitragsbescheids nicht nach § 86 SGG Gegenstand des Widerspruchsverfahrens gegen den Bei-

tragsbescheid geworden. Es ist aber mit den Einwendungen gegen die verweigerte Akteneinsicht in den Schreiben des Prozessbevollmächtigten der Klägerin vom 18.07.2008 und 31.07.2008 rechtzeitig Widerspruch eingelegt worden. Mit Widerspruchsbescheid vom 14.08.2008 ist bei sinnentsprechender Auslegung auch der Widerspruch gegen die verweigerte Akteneinsicht zurückgewiesen worden. Im Entscheidungssatz des Widerspruchsbescheids wird zwar nur der Widerspruch gegen den Beitragsbescheid vom 25.04.2008 zurückgewiesen. In den Entscheidungsgründen ist aber ausführlich ausgeführt, dass die Einwendungen gegen die abgelehnte Akteneinsicht auch aus Sicht des Widerspruchsausschusses keinen Erfolg haben. Die Zulässigkeitsvoraussetzung des Vorverfahrens einer Verpflichtungsklage ist somit gegeben, wovon das Sozialgericht ausgehen konnte.

24

Das Vorbringen im Berufungsverfahren zwingt zu keiner anderen Beurteilung.

25

Zum Begehren der Klägerin auf Akteneinsicht sieht der Senat ergänzend zu den Ausführungen im angefochtenen Urteil des Sozialgerichts Gründe dafür gegeben, die zur Verweigerung der Akteneinsicht im berechtigten Interesse dritter Personen eines bestimmbareren Personenkreises nach § 25 Abs. 3 SGB X berechtigen.

26

Nach § 20 Abs. 1 SGB X haben die Beteiligten eines Verwaltungsverfahrens ein Akteneinsichtsrecht, soweit die Kenntnis des Akteninhalts zur Geltendmachung oder Verteidigung ihrer rechtlichen Interessen erforderlich ist. Das Recht auf Akteneinsicht beinhaltet den Anspruch, die Gesamtheit der Schriftstücke, die im Verfahren des um Akteneinsicht ersuchenden Betroffenen von der Behörde angefertigt oder beigezogen wurden, einzusehen. Die Klägerin ist als Beitragsschuldnerin Beteiligte im Verwaltungsverfahren um die Festsetzung des Beitrags und hat daher grundsätzlich einen Anspruch auf Akteneinsicht in alle Schriftstücke, die im Beitragsverfahren herangezogen wurden (vgl. von Wulffen, SGB X, 7. Aufl., § 25 Rn. 4). Das betrifft auch Schriftstücke, die nicht in der von der Beklagten geführten Beitragsakte abgelegt wurden, sondern bei der Beitragserhebung berücksichtigt wurden, indem sie - auch verwaltungsintern von anderen Fachabteilungen - beigezogen oder in Kopien in Beiakten abgelegt wurden. Der Senat musste nicht die Frage vertiefen, ob das Akteneinsichtsrecht daher sich auch auf Verwaltungsvorgänge erstreckt, die nicht im Beitragserhebungsverfahren angefallen sind und auch von der Sachbearbeitung nicht zur Kenntnis genommen wurden, weil man sich mit einer bloßen Kostenaufstellung der für die Entschädigung zuständigen Fachabteilung begnügte, ohne die Einzelposten und den ihnen zu Grunde liegenden Verwendungszweck zu prüfen. Faktisch wurden Verwaltungsvorgänge berücksichtigt, die in der Entschädigungsakte des Versicherten B enthalten sind, weshalb das Akteneinsichtsrecht der Klägerin sich grundsätzlich auch auf diese Schriftstücke der Behörde bezieht. In der mündlichen Verhandlung vor dem Senat hat der Klägervertreter auch klargestellt, dass seinem Akteneinsichtsgesuch nicht damit Rechnung getragen ist, wenn mit Fotokopien nur über die Höhe der entstandenen Kosten der für den Versicherten B erbrachten Aufwendungen Auskunft gegeben wird, ohne dass die zu Grunde liegende Diagnose oder therapeutische Maßnahme der entsprechenden Leistungserbringer erkennbar wäre. Die Klägerin möchte prüfen können, ob hinreichend zwischen unfallfremden und unfallbedingten Leistungen im Sinne der vom Sozialgericht zitierten Rechtsprechung des LSG Baden-Württemberg (Urteil vom 30.06.2008 - L 1 U 3792/7)

differenziert wurde. Damit ist auch ein hinreichendes Interesse der Klägerin an der Einsicht in die Unfallakte des Versicherten B dargelegt.

27

Gemäß § 25 Abs. 3 SGB X durfte auch nach Auffassung des Senats die Beklagte die Einsichtnahme wegen berechtigter Interessen Dritter verweigern. Der Versicherte B ist am Beitragsverfahren nicht beteiligt. Der Versicherte B hat auch ein Geheimhaltungsinteresse, denn ärztliche Unterlagen über den Gesundheitszustand und die körperliche Verfassung unterliegen dem Schutz der Persönlichkeit und der Versicherte B ist als Beschäftigter auch gegenüber dem Arbeitgeber nicht zur Offenlegung von Erkrankungen - von besonderen Fällen abgesehen - nicht verpflichtet. Vielmehr besteht ein besonderer Schutzbedarf der Beschäftigten im Verhältnis zwischen Arbeitnehmer und Arbeitgeber, denn der Arbeitnehmer wird etwaige Erkrankungen, die längere oder immer wieder auftretende Ausfallzeiten wegen Arbeitsunfähigkeit erwarten lassen oder eine künftige Umsetzung an einen leistungsgerechten Arbeitsplatz bedingen könnten, seinem Arbeitgeber nicht offenbaren wollen.

28

Soweit der Versicherte B im vorliegenden Rechtsstreit sich mit der Einsichtnahme seines Arbeitgebers in die ihn betreffenden Arztunterlagen einverstanden erklärt hat, ist dies auch nach Auffassung des Senats aus den im angefochtenen Urteil zutreffend ausgeführten Gründen unbeachtlich, weil eine faktische Zwangssituation zu unterstellen ist, die eine freiwillige Einwilligung ausschließt. Darüber hinaus sieht der Senat aber auch berechnete Interessen der Versicherten betroffen, die künftig Entschädigungsleistungen beziehen, welche Grundlage eines Beitragszuschlags werden können. Der Sozialdatenschutz beinhaltet in diesen Fällen die Vermeidung des Loyalitätskonflikts der Beschäftigten, den eigenen Gesundheitszustand zu offenbaren oder dem Arbeitgeber die Mitwirkung zu verweigern. Die berechtigten Interessen eines nach diesen Kriterien bestimmbar Personenkreises sind darauf gerichtet, dass eine Einwilligung zur Einsichtnahme des Arbeitgebers in Arztunterlagen des Beschäftigten rechtlich unbeachtlich ist und einer Akteneinsicht des Arbeitgebers entgegensteht. Müsste der Versicherungsträger im Einzelfall die Einwilligung eines Beschäftigten als wirksam akzeptieren und dem Arbeitgeber Akteneinsicht gewähren, würde die zur Vermeidung des Loyalitätskonflikts mit dem Arbeitgeber und zur Sicherung persönlicher Daten des Beschäftigten grundsätzlich angenommene Schutzbedürftigkeit leerlaufen. Der Arbeitgeber hätte Handhabe, zur Einwilligungserklärung zu drängen und könnte aus der Verweigerung für den Arbeitnehmer nachteilige Schlüsse ziehen. Die Beklagte kann deshalb auch berechnete Interessen dritter Personen an der Geheimhaltung i.S. von § 25 Abs. 3 SGB X aus generalpräventiven Gesichtspunkten dem Akteneinsichtsgesuch der Klägerin entgegenhalten. Der vom Klägerbevollmächtigten in der mündlichen Verhandlung wiederholten Anregung, den Versicherten B als Zeugen über die Freiwilligkeit seiner Einwilligungserklärung zu vernehmen, musste der Senat daher nicht folgen. Die unter Beweis gestellte Behauptung, die Einwilligung des Versicherten B zur Einsichtnahme in die ihn betreffenden Unfallakte durch den Arbeitgeber sei freiwillig abgegeben worden, kann als wahr unterstellt werden. Die Beklagte hat fortbestehende Interessen Dritter zu berücksichtigen, die das Individualinteresse der Klägerin übersteigen und ihrem Akteneinsichtsrecht entgegenstehen.

29

Insoweit ist der Einwand der Klägerin, das Sozialgericht habe den Anwendungsbereich von § 3 Nr. 6 IFG verkannt, unbeachtlich. Selbst wenn dies vorliegen würde, hat die Klägerin den Tatbestand des selbstständigen Ausschlussgrundes nach § 3 Nr. 4 IFG damit nicht widerlegt. Ihr Berufungsvorbringen enthält diesbezüglich keine Ausführungen. Der Verweis des Sozialgerichts auf den Schutz des Sozialgeheimnisses, der nach § 3 Nr. 4 IFG einschlägig ist, ist zutreffend und auch nach den obigen Ausführungen nicht zu beanstanden.

30

Besteht demnach kein Erfordernis zum Erlass des mit der Stufenklage verfolgten Teilverurteils, konnte der Senat auch abschließend über die Anfechtung des Beitragsbescheids entscheiden.

31

Der Senat schließt sich der Rechtsauffassung des 1. Senats des Landessozialgerichts in dem vom Sozialgericht zitierten Urteil vom 30.06.2008 - L 1 U 3732/07 - (veröffentlicht in Juris) an, in dessen Rechtsstreit die Regelung des § 28 der bis zum April 2005 gültigen Vorgängersatzung der Beklagten zugrundelag und die wortgleich zu der hier streitgegenständlichen Regelung in § 30 der (Fusions-)Satzung der Beklagten ist. Die Regelung über das Beitragszuschlagverfahren ist mit der Ermächtigungsnorm in § 162 Abs. 1 SGB VII vereinbar und verstößt nicht gegen höherrangiges Recht, insbesondere nicht gegen die tragenden Grundsätze des Unfallversicherungsrechts oder gegen Zielvorstellungen und Wertentscheidungen des Gesetzgebers.

32

Zum teilweise wiederholenden Vortrag der Klägerin, der Beitragsbescheid sei mangels Arbeitsunfall rechtswidrig, ist auszuführen, dass die versicherte Verrichtung wesentliche Ursache des Gesundheitsschadens des Versicherten B war, weil er sich durch den Sprung von der Ladefläche des LKW beim Aufkommen und Abrutschen von der Bordsteinkante verletzt hat, was ein untrennbarer Unfallhergang ist. Ein Arbeitsunfall würde aber selbst dann vorliegen, wenn der Schwung des Absprungs vom LKW beim Abrutschen vom Bordstein nicht mehr mitgewirkt haben sollte, was sich aber der Unfallanzeige der Klägerin gerade nicht entnehmen lässt. Denn die versicherte Verrichtung führte den Versicherten B gerade zu dieser Zeit an diesen Ort, was für einen wesentlichen Zusammenhang mit der versicherten Tätigkeit ausreicht.

33

Dass an dem Unfallgeschehen nach Auffassung der Klägerin von ihr nicht beeinflussbare Umgebungsbedingungen mitwirkten, ist unerheblich. Eine solche Differenzierung ist in den das Beitragszuschlagsverfahren regelnden Bestimmungen nicht vorgesehen. Nach § 30 Abs. 1, Abs. 7 der Satzung sind alle Aufwendungen aus den entschädigungspflichtigen Arbeitsunfällen für die Berechnung der für den Zuschlag maßgebenden Eigenbelastung heranzuziehen. Ausgenommen sind nur die dort genannten Versicherungsfälle. Das steht im Einklang mit der Ermächtigungsnorm des § 162 Abs. 1 SGB VII, wonach (nur) Versicherungsfälle, die durch höhere Gewalt oder durch alleiniges Verschulden nicht zum Unternehmen gehörender Personen eintreten, oder Versicherungsfälle auf Betriebswegen oder Berufskrankheiten ausgenommen werden können.

34

Vorliegend handelte es sich unstreitig nicht um einen Unfall auf einem Betriebsweg außerhalb der Betriebsstätte im Sinne von § 30 Abs. 7 der Satzung, der solche Unfälle vom Beitragszuschlagverfahren ausnimmt. Nach der Unfallanzeige der Klägerin geschah der Unfall des Versicherten B zwar außerhalb des Firmensitzes auf einer Baustelle, aber nicht auf der Fahrt dorthin. Vorliegend ist der Begriff Betriebsstätte nicht mit dem Firmensitz des Arbeitgebers identisch, sondern ist funktionsbezogen zu bestimmen (vgl. Ricke in Kasseler Kommentar, § 106 SGB VII Rn. 10 a), worauf der Satzungsgeber auch erkennbar abstellt. Der Unfall auf der Baustelle geschah somit auf der Betriebsstätte und ist nach der Satzung nicht vom Beitragszuschlagverfahren auszunehmen.

35

Eine weitergehende Regelung in der Satzung ist nach den gesetzlichen Vorschriften nicht zwingend vorgesehen. Die gesetzliche Ermächtigung stellt es in das weite Gestaltungsmessen des Satzungsgebers, ob die dort konkret gesetzlich bestimmten Versicherungsfälle von dem Beitragszuschlagsverfahren überhaupt ausgenommen werden. Es ist deshalb fraglich, ob der Satzungsgeber darüber hinaus weitere Ausnahmefälle bestimmen kann. Jedenfalls gebieten weder der Gesetzeszweck des Beitragszuschlags als eine Anreizfunktion zur Unfallverhütung noch übergeordnete verfassungsrechtliche Grundsätze, wie das Übermaßverbot oder eine aus dem Gleichbehandlungsgrundsatz abzuleitende Beitragsgerechtigkeit, über die pauschalisierende gesetzliche Regelung hinaus weitere Ausnahmen zu bestimmen. Eine aus Gründen der Verwaltungspraktikabilität erforderliche Pauschalierung darf der Gesetzgeber und auch der Satzungsgeber vornehmen und ist auch grundsätzlich hinzunehmen. Es ist mit der Ermächtigungsnorm und sonstigem höherrangigem Recht und den Zielvorstellungen des Unfallversicherungsrechts mit Blick auf die Solidarhaftung zu vereinbaren, dass der Satzungsgeber im Rahmen seines weiten Gestaltungsspielraums davon abgesehen hat, eine Regelung zu treffen, die eine in jedem Beitragszuschlagverfahren erforderliche Einzelfallprüfung der etwaigen vom Arbeitgeber nicht beeinflussbaren Umstände, die zum Schadenseintritt geführt haben, zur Folge hätte. Zumal diese Umstände bei der Prüfung der Entschädigungspflicht gegenüber dem Beschäftigten/Versicherten keine Rolle spielten und daher bei der Beitragserhebung möglicherweise erstmals diesbezügliche Ermittlungen zu veranlassen wären, was unverhältnismäßig aufwendig und wegen der hiermit behafteten Abgrenzungsschwierigkeiten verwaltungsunpraktisch ist.

36

Die Kostenentscheidung beruht auf § 197a Abs. 1 SGG i.V.m. § 154 Abs. 1 Verwaltungsgerichtsordnung (VwGO).

37

Die Revision wird hinsichtlich des geltend gemachten Anspruchs auf Gewährung von Akteneinsicht zugelassen.